

地域住民参加型の公園運営組織を活用した公園整備についての一考察
東京都豊島区南池袋公園を対象として

A Study on the Improvement of Parks utilizing Park Operating Organization Participating in Regional Residents
Minami-Ikebukuro Park in Toshima, Tokyo

○寺島かえで¹, 山中新太郎²

*Kaede Terajima¹, Shintarou Yamanaka²

Abstract: Research on park maintenance utilizing the management organization of Minami-Ikebukuro Park in Tokyo. In this research, we focus on park development improvement group at Minami - Ikebukuro Park in Toshima, Tokyo. An arbitrary organization of park management "Association to improve the Minami-Ikebukuro Park" has been formed with neighboring residents, academic experts, Toshima Ward and cafe business operators. In this research, we aim to clarify the history of the park management of the association and to clarify how local residents are involved in park management.

1. はじめに

1-1. 研究の背景

我が国では 1956 年に都市公園法が出され、後に都市公園等整備等五箇年計画によって全国で大量の都市公園の整備が行われてきた。

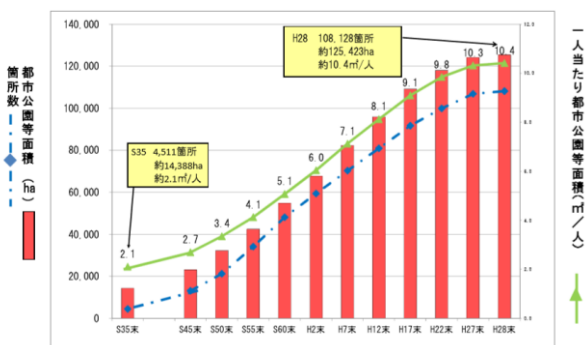


Fig 1. 都市公園等の現況及び推移^[1]

都市公園は地球温暖化の防止をはじめとする都市環境の改善、防災公園としての安全性の向上に寄与している。また、地域間の交流・連携の拠点となる緑とオープンスペースの確保は快適で個性豊かな地域づくりにも必要不可欠である。現在では都市公園を「つくる時代」から「活かす時代」へと移行してきており、整備後年数を経た都市公園の中には、周辺環境や利用者の変化により利用されなくなった都市公園、整備されずに安全面や防災面での問題が生じて十分な機能が果たせなくなる都市公園もある。そのため現在の都市公園は再整備の必要な時期を迎えており、多くの自治体で都市公園の整備事業がおこなわれている。

1-2. 研究の目的と方法

これからの都市公園は時代の変化に応じた役割を担い、整備だけでなく継続的な公園運営をしていく必要

がある。

そこで本研究では、再整備された公園を対象として、公園開園当時の背景、再整備までの経緯を調べたうえで、公園運営団体における町会や商店会を通じた地域住民の関わり方を明らかにし、持続可能な公園運営の一助となることを目的とする。

研究方法については、公園再整備についての文献調査、公園整備担当者へのヒアリングとする。

2. 調査対象

本研究は 2016 年に再整備が完了した東京都豊島区南池袋公園を対象とする。南池袋公園は 2017 年に「地域・コミュニティづくり/社会貢献活動」の部門でグッドデザイン賞を受賞し、先進的な事例であるといえる。

2-1. 豊島区の概要

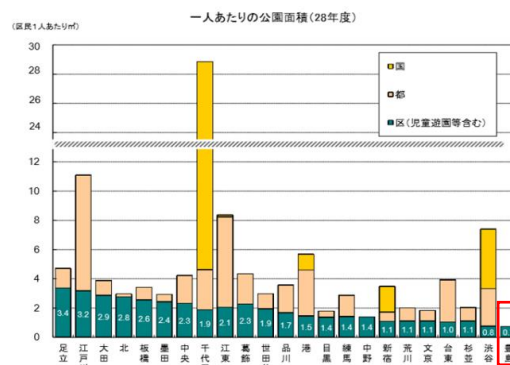


Fig 2. 一人あたりの公園面積 23 区比較^[2]

2017 年時点での公園整備状況は、公園箇所数^[註 1]が 163 箇所、面積が 211,176 m²、面積率 1.6% である。豊島区は国立や都立公園が無く、大規模公園も無いいため、一人当たりの公園面積は 0.7 m²/人と 23 区中最下位である。このことから、豊島区には公園以外の樹林地等の維持保

1 : 日大理工・学部・建築 2 : 日大理工・教員・建築

全や、公園の多様な利用方法など、高密度都市ならではの
みどりの維持保全が必要とされている

このような区の方針の中で、東京都の中で多数の乗
降人員数を誇る池袋駅周辺では 4 つの公園の整備が行
われている。

Table 1.池袋駅周辺で整備される 4 つの公園^{[3][4]}

番号	名称	都市計画名称	位置	面積 (m ²)	設置年月日
A	南池袋公園	雑司が谷	南池袋2-21-1	7,811	S.26.11
B	池袋西口公園	池袋西口	西池袋1-8-26	3,123	S.45.4.1
C	中池袋公園	中池袋	東池袋1-16-1	1,786	S.25.6.10
D	造幣局跡地の 新公園 (仮 称)	-	東池袋4-41	17,000	-

4 つの公園のうち、南池袋公園のみ 2016 年 4 月に再
整備が完了しており、池袋西口公園、中池袋公園が 2019
年に再整備完了、次いで 2020 年に造幣局地に新公園が
整備される予定である。

2-2. 南池袋公園の概要

南池袋公園は区画整理事業により生まれた公園で昭
和 26 年に開園。再整備、閉鎖を経て 2016 年に「現庁舎
周辺まちづくりビジョン」^{[5][6]}に基づき再びグランド
オープンされた公園である。南池袋公園は新庁舎と池
袋駅のほぼ中間地点に位置することから双方が機能を
分担しながら、安全安心の拠点となるような整備がさ
れている。

Table 2.南池袋公園の沿革^[6]

年号	活動内容
1951年	現在の場所に「雑司が谷公園」として開園
1966年	住居表示の変更に伴い「南池袋公園」に改名
1975年	地下鉄有楽町線の工事に伴い公園の再整備
2009年	東京電力地下変電所工事に伴い公園を閉鎖
2013年	第一回地元住民説明会
2014年	第二回地元住民説明会 東京電力地下変電所工事了 第三回地元住民説明会
2015年	豊島区新庁舎開庁にあわせて公園 I 期オープン カフェレストラン事業者選定プロポーザル 隣接するグリーン大通りでオープンカフェの社会実験 第四回地元住民説明会 「南池袋公園をよくする会」準備会立ち上げ
2016年	南池袋公園グランドオープン 「南池袋公園をよくする会」準備立ち上げ

面積は 7811.50 m²で西池袋公園、雑司が谷公園につい
で区内で 3 番目の大きさである^[7]。公園整備にあたって
地域住民の声を取り入れた公園は他に堀之内公園、南
長崎スポーツ公園、南長崎はらっぱ公園がある。しかし、
南池袋公園は運営を「南池袋公園をよくする会」とい
う任意団体が行っていること、区内で唯一公園内にカ
フェレストランを設置していることなど他にはない取
り組みをおこなっている。

3. 「南池袋公園をよくする会」の活動概要

文献調査によると、よくする会は公園グランドオー
プン後の 2016 年に結成されており、地域住民の参加に
よる持続可能となる公園の運営を行うための組織で、
近隣住民、学識経験者、豊島区、カフェ事業者で結成さ
れており公園の運営を行政だけでなく、カフェ事業者、地
域住民が主体となっていくことを目的としている。公園
運営に地域住民の意見を取り入れるということは公園
の運営側と利用者側の両者有益な関係性が重要であ
ると考えられる。

ヒアリング調査によると、よくする会の加入者は計
11 名であり、うち地域住民は、町会代表 1 名、商店会代表
1 名、周辺のお寺の住職 3 名の計 5 名が加入をしている。
発足以来、毎月会合を開いており、会の活動費は収益施
設であるカフェレストランの事業者が負担する地域還
元費^[3]で賄っている。また、特例^[4]を適用して規定面
積である 10%以内で収益施設を設けている等の先進的
な取り組みが行われていることが明らかとなった。

4. まとめと展望

今回の文献調査とヒアリング調査により、南池袋公
園は「南池袋公園をよくする会」による地域住民参加
型の公園運営を行っているとして公園運営の面でも先
進的な事例であることが明らかとなった。都市公園を
つくる時代から活かす時代へと移行している現代にお
いてこのような運営方法を共有することは極めて重要
であるといえる。

今回は、よくする会の概要について述べたが、今後は
実際に会合への参加による調査、地域住民へのヒア
リング調査を行い、地域住民の公園運営への具体的な関
わり方について検討していく必要があるといえる。

注釈

- [注 1] 児童遊園、仮児童遊園、庭園含む。
- [注 2] 新庁舎の整備に伴って計画されている現庁舎地の活用及び新ホ
ール計画等を契機としたまちづくりのビジョン
- [注 3] 地域還元費はカフェレストランの売り上げの 0.5%である。
- [注 4] 飲食店、教養施設、備蓄倉庫、管理室、トイレからなる複合施設を
公園内に設置している。都市公園法に基づく「公園管理者以外の者が
管理する公園施設」として、同法 5 条第 2 項に基づく許可によって
飲食店の管理運営を実施している。

参考文献

- [1] 国土交通省都市局公園緑地・景観課『都市公園面積・箇所数の推
移』
- [2] 特別区土木関係現況調査一覧(H28.4.1)
- [3] としま新時代へ・豊島区 HP を参考に筆者作成
- [4] 豊島区の街づくり 2017 を参考に筆者作成
- [5] 豊島区 HP
[https://www.city.toshima.lg.jp/303/machizukuri/toshikekaku/toshi
kekaku/katsudojoho/1611171336.html](https://www.city.toshima.lg.jp/303/machizukuri/toshikekaku/toshi
kekaku/katsudojoho/1611171336.html), 平成 30 年 9 月 13 日閲覧
- [6] 石井昇:活動の幅を広げていく公園,『新建築』2016 年 7 月号 p.45
を参考に筆者作成
- [7] 南池袋公園について・豊島区都市整備公園緑地課 (H28.5)