

都市型人工海浜の管理方策に関する研究  
—東京湾沿岸の人工海浜の管理主体に着目して—

A Study on the Ideal Way to Management Urban Artificial Beach  
- Focusing on main manager of artificial beaches in Tokyo bay area -

○小濱圭祐<sup>1</sup>, 岡田智秀<sup>2</sup>, 落合正行<sup>2</sup>, 松岡七海<sup>3</sup>

\*Keisuke Kohama<sup>1</sup>, Tomohide Okada<sup>2</sup>, Masayuki Ochiai<sup>2</sup>, Nanami Matsuoka<sup>3</sup>

Abstract: The purpose of this study is to clarify the ideal way to management of urban artificial beach. As a result, this paper clarified the characteristic of management in artificial beaches of Tokyo bay area.

1. 研究目的; わが国では, 平成11年の海岸法改正<sup>(1)</sup>に伴い海岸線に砂浜を造成する養浜事業が全国各地で行われる中<sup>1)</sup>, 特に都市部で造成される人工海浜は, 多様なアクティビティを支える都市機能として期待されている. このような都市型人工海浜は, 様々な都市整備事業の一貫で造られるため, 人工海浜ごとに整備背景が異なり, 所管ごとに管理方法も異なってくる. そのため, 人工海浜の利用者にとっては手続きが煩雑になる等, 利用上の妨げにもなりかねない.

そこで本研究では, 東京湾沿岸の人工海浜全9海浜(図1)を対象に, 管理主体ごとにその特徴を把握することで, 都市型人工海浜の管理特性を明らかにすることを目的とする.

2. 研究方法; 以上より, 表1に示す調査を実施した.

3. 結果および考察; 全9海浜の管理主体を所管ごとに整理した結果, 「港湾局」「自治体」「複数」の3つに大別できた. 以降は各特徴について考察する.

(1) 港湾局所管の人工海浜; 表2(A)より, 全9海浜のうち5海浜が, 港湾局が管轄する人工海浜であり, そのうち指定管理者制度を導入しているのが3海浜と半数以上を占めていることがわかった. 例えば「①お

だいばビーチ」では, 港湾局員が当該管理組織の役員となり海域管理を行う中, 緑地の維持管理と施設の修繕においては各専門技術者を配置し管理が行われており(図2), 指定管理者制度を導入することで効率的な管理・運営を図っている実態を捉えた. 一方, 指定管理者制度を導入していない「⑤検見川の浜」では, 海岸を利用する住民団体である「検見川ビーチ連盟<sup>(2)</sup>」が自ら利用上危険となる海浜内の碎石撤去を県に申し整備を図る<sup>2)</sup>といった, 地域住民が管理に協力する例もみられた(表2(A):4). つまり, 砂浜や背後緑地等を有する人工海浜では, 各種施設の管理や利用者対応等多岐にわたるため, 海域に関わる管理が中心の港湾局においては, 様々な関係者と連携を図ることが重要となると考える.

(2) 自治体所管の人工海浜; 表2(B)より, 全9海浜のうち3海浜が, 自治体(市区)が管轄する人工海浜であり, 指定管理者制度を導入する海浜や自治体単独で管理する海浜など様々である. その中, 3海浜に共通していたのは, 通年にわたって地域住民によるボランティア活動が行われていることである(表2(B):4). 例えば, 「⑥海の公園」では同市内の公園施設を管理する指定管理者が, 「⑦いなげの浜」では一部収益施設を民間企業が管理・運営している中(図3), 両海浜とも清掃や植栽管理等においては住民が実施していることがわかった(表2(B):3,4). さらに, 「⑧大森ふるさとの浜辺公園」では, 地域の住民団体である「大森ふるさとの浜辺公園を育てる会<sup>(3)</sup>」が主体となり売店運営を担う等, 施設運営面においても住民関与の実態を捉えることができた. つまり, 日常から地域住民との関わりが深い自治体においては, 地域の人的資源を活用することが重要になると考える.

(3) 複数が所管する人工海浜; 表2(C)より, 全9海浜のうち「⑨幕張の浜」のみが, 複数機関が管轄す

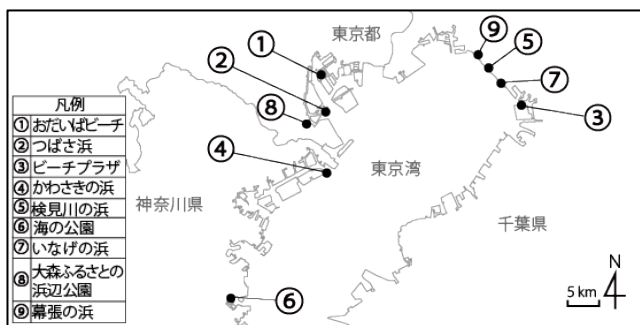


図1 東京湾沿岸の人工海浜全9海浜の位置図 [筆者作成]

表1 調査概要 [筆者作成]

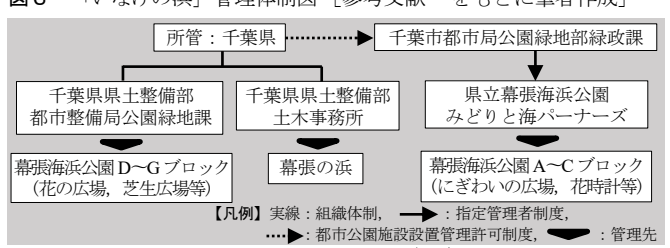
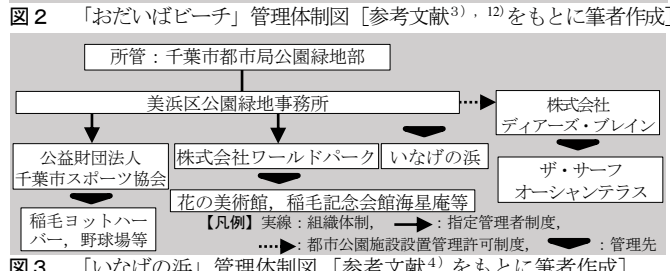
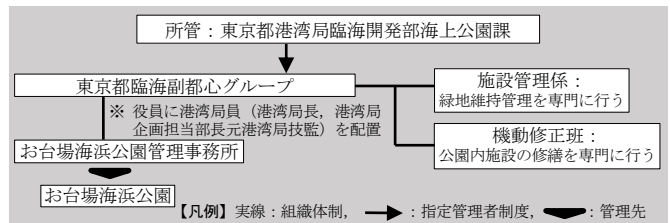
調査項目	文献調査
調査期間	令和2年7月15日(水) ~ 令和2年9月9日(水)
調査対象	9海浜に関するHP <sup>(2)</sup> ~ <sup>(11)</sup> および指定管理者が発行する事業計画書 <sup>(12)</sup>
調査目的	東京湾沿岸の人工海浜全9海浜の管理体制および管理区分の把握

1: 日大理工・学部・まち 2: 日大理工・教員・まち 3: 日大理工・院(前)・まち

表2 全9海浜の管理体制および管理区分 [参考文献<sup>2)</sup>~<sup>15)</sup> をもとに筆者作成]

所管先による分類 人工海浜名	(A) 港湾局所管の人工海浜					(B) 自治体所管の人工海浜			(C) 複数が所管する人工海浜
	①おだいばビーチ	②つばさ浜	③ビーチプラザ	④かわさきの浜	⑤検見川の浜	⑥海の公園	⑦いなげの浜	⑧大森ふるさとの浜辺公園	⑨幕張の浜
1 所管先 (凡例参照)	港湾管理者 東京都港湾局 臨海開発部 海上公園課	港湾管理者 東京都港湾局 臨海開発部 海上公園課	港湾管理者 千葉県県土整備部 千葉港湾事務所	港湾管理者 川崎市港湾局 川崎港 管理センター 港営課	港湾管理者 千葉県県土整備部 土木事務所	自治体 横浜市環境創造局 公園緑地部 公園緑地管理課 南部公園緑地 事務所	自治体 千葉市都市局 公園緑地部 美浜公園緑地 事務所	自治体 大田区 都市基盤整備部 地域基盤整備第一 課	自治体港湾管理者 千葉県県土整備部 都市整備局公園緑 地課、千葉県県土整 備部土木事務所
2 管理区分図	緑地 砂浜 海域	緑地 ボードウォーク 砂浜 海域	緑地 砂浜 海域	緑地 護岸 砂浜 海域	遊歩道 砂浜 海域	緑地 護岸 砂浜 海域	緑地 護岸道路 砂浜 海域	緑地 橋 砂浜 海域	緑地 道路・歩道橋 緑地 砂浜 海域
3 管理主体 (凡例参照)	指定管理者 東京都臨海副都心 グループ (2006年より)	指定管理者 アメニス海上南部 地区グループ (2006年より)	指定管理者 株式会社塚原緑地 研究所 (2012年より)	港湾管理者 川崎市港湾局川崎 港管理センター 港営課	港湾管理者 千葉県県土整備部 千葉港湾事務所 施設管理課	指定管理者 公益財団法人 横浜市緑の協会 (2004年より)	自治体 千葉市都市局 公園緑地部 美浜公園緑地 事務所	自治体 大田区 都市基盤整備部 第一課	港湾管理者 千葉県県土整備部 都市整備局公園緑 地課、千葉県県土整 備部土木事務所
4 日常管理 への住 民関 与	指定管理者が管理 している海上公園 8箇所を拠点に 環境美化活動を行 っている	-	-	-	「検見川ビーチ連 盟」は利用上危険 となる碎石除去に 関する嘆願書を千 葉県へ提出したほ か、2006年から 1回の清掃活動お よび常時のレスキ ュー活動を行って いる	指定管理者所管の もと、通念による 清掃や植栽管理、 防犯活動等のボラ ンティア活動に加 え、近隣高等学校 による清掃活動が 行われる	当海浜の管理事務 所所管のもと、砂 浜清掃や週1団体 裁管理等計6団体 のボランティア活 動が通年行われる	「大森ふるさとの 浜辺公園を育てる 会」による売店運 営および公園利用 計画への参画に加 え、「大田区カヌ ー協会」による海 域利用計画への参 画が実施される	-
5 施設全 体面積 規模 砂浜延 長距離	51.1 ha 800 m	19.0 ha 440 m	28.3 ha 590 m	15.8 ha 180 m	47.0 ha 1,000 m	47.0 ha 1,000 m	12.8 ha 400 m	12.8 ha 400 m	68.4 ha 1,820 m
6 整備費	未算出	41億3800万円	未算出	未算出	67億円	15億4000万円	8億5000万円	70億円	42億4000万円
7 人工海浜 の位置付 け/公園名	東京都海上公園 (海浜公園/お台場 海浜公園)	東京都海上公園 (海浜公園/城南島 海浜公園)	港湾施設 (港湾環境整備施 設/千葉ポートパ ーク)	港湾施設 (港湾環境整備施 設、基幹的広域防 災拠点/東扇島東公 園)	港湾施設 海岸保全施設	都市公園 (総合公園/海の公 園)	都市公園 (総合公園/稲毛海 浜公園)	都市公園 (地区公園/大森ふ るさとの浜辺公園)	海城保全施設、一 部都市公園(広域 公園/幕張海浜公 園)
8 開業年	1986年	2002年	1986年	2008年	1988年	1980年	1976年	2007年	1979年
9 造成主体	東京都	東京都	千葉県	国土交通省	千葉県土木部	横浜市港湾局	千葉市臨海開発部	大田区	千葉県企業庁
10 計画当初 の利用対象者	東京都民	東京都民	千葉県民	-	-	横浜市民	千葉市民	大田区民 (徒歩圏内の住 民)	千葉県民
11 海浜内管理 1事務所設置	お台場海浜公園 管理事務所	城南島海浜公園 管理事務所	千葉ポートパーク 管理事務所	東扇島東公園 管理事務所	-	海の公園管理 センター	美浜公園緑地 事務所	-	-

【凡例】 [-----]: 指定管理者管理区域, [-----]: 港湾局管理区域, [-----]: 自治体管理区域, ①~⑨: 図1と対応



人工海浜であり、管理体制をみても複雑化していることがわかる(図4)。これは、当該人工海浜が造成された後に背後に隣接する「幕張海浜公園」が整備される等、施設ごとに整備時期が異なることや、管理区域

が駐車場や歩道橋で分断されていることが起因していると考えられる(表2 (C) : 2, 3)。こうした複数機関が管理する場合は、施設空間と対応した管理区分とするほか、管理機関同士の連携も重要となるだろう。

4. まとめ; 以上より、東京湾沿岸の人工海浜全9海浜を所管ごとに3つに大別し、都市型人工海浜の管理特性を明らかにした。今後は、9海浜の具体的な管理内容や資金調達の実態を捉えることで、都市型人工海浜の望ましい管理のあり方を導出する所存である。

補注; (1) 海岸の防災機能に加え、海岸環境や海岸利用が注目され始め、都市において親水空間が求められるようになった。 / (2) 「検見川の浜」を拠点に、一般のマリンスポーツ愛好者や背後地域に立地する8つの協賛ショップ、さらにカヌー倶楽部や近隣大学のウィンドサーフィン部等協賛団体によりボランティア活動を展開している任意団体<sup>3)</sup>。 / (3) 人工海浜造成時に背後の5商店会や近隣町会等地域住民主体で構成された組織<sup>18)</sup>。 / (4) 運輸省港湾局人工海浜建設技術開発ワーキンググループ: 「人工海浜の建設技術マニュアル」, 昭和54年4月, p.1 / (2) 検見川ビーチ連盟 HP, <http://www.k-b-u.jp/in dex/rule/infopage.htm> (最終閲覧日: 2020.9.9) / (3) 東京港埠頭株式会社 HP, <http://www.tp tc.co.jp/business/park> (最終閲覧日: 2020.9.9) / (4) 千葉市 HP, <https://www.city.chiba.jp/tos hi/koenryokuchi/kanri/mihama/imagekaihinkonseibi.html> (最終閲覧日: 2020.9.9) / (5) 千葉県 HP, <https://www.pref.chiba.lg.jp/cs-chiba-k/kankou/chiba.html> (最終閲覧日: 2020.9.9) / (6) 東京都建設局 HP, <https://www.kensetsu.metro.tokyo.lg.jp/content/000008130.pdf> (最終閲覧日: 2020.9.9) / (7) 東京都港湾局臨海開発部海上公園課 HP, <https://www.kouwan.metro.tokyo.l g.jp/jigyoyougaiyou/deta/H23jigyoyougaiyou-09.pdf> (最終閲覧日: 2020.9.9) / (8) 海上公園ガイド, [https://www.kouwan.metro.tokyo.lg.jp/jigyoyou/shteikanri/sy22sentei\\_jigyokeikaku/jigyokeika ku\\_nanbu.pdf](https://www.kouwan.metro.tokyo.lg.jp/jigyoyou/shteikanri/sy22sentei_jigyokeikaku/jigyokeika ku_nanbu.pdf) (最終閲覧日: 2020.9.9) / (9) 川崎市 HP, <http://www.city.kawasaki.jp/580/pag e/00000011282.html> (最終閲覧日: 2020.9.9) / (10) 横浜市 HP, [https://www.city.yokohama.lg.jp/business/kyoso/public-facility/kaku-katsuyou/kankyo/park/sentei/2019shiteikanri/sentei/0105\\_2 0190408.pdf](https://www.city.yokohama.lg.jp/business/kyoso/public-facility/kaku-katsuyou/kankyo/park/sentei/2019shiteikanri/sentei/0105_2 0190408.pdf) (最終閲覧日: 2020.9.9) / (11) 千葉ポートパーク HP, <http://chiba-portpark.com> (最終閲覧日: 2020.9.9) / (12) 東京都港湾局 HP, [https://www.kouwan.metro.tokyo.lg.jp/jigy o/shteikanri/sy22sentei\\_jigyokeikaku/jigyokeikaku\\_nanbu.pdf](https://www.kouwan.metro.tokyo.lg.jp/jigy o/shteikanri/sy22sentei_jigyokeikaku/jigyokeikaku_nanbu.pdf) (最終閲覧日: 2020.9.9) / (13) 松岡七海・岡田智秀・落合正行・戸木田賢哉: 「都市型人工海浜の整備促進方策に関する研究一(その2) 東京湾沿岸の人工海浜全9件の法的位置付けについて」, 第63回日本大学理工学部学術講演会, CD-ROM, 2019 / (14) 戸木田賢哉・岡田智秀・落合正行・松岡七海: 「都市型人工海浜の整備促進方策に関する研究一(その1) 東京湾沿岸の人工海浜全9件の背後地域の土地利用に着目して」, 第63回日本大学理工学部学術講演会, CD-ROM, 2019 / (15) 松岡七海・岡田智秀・寺尾美優: 「都市型人工海浜を核としたまちづくりに関する研究一大田区立「大森ふるさとの浜辺公園」を対象として」, 第46回関東支部技術研究発表会講演概要集, Vol.64, CD-ROM, 土木学会, 2019